



ZWIĄZEK BANKÓW POLSKICH



Business Centre  
**Club**



Związek  
Rzemiosła  
Polskiego

Warszawa, 11 maja 2020 r.

**Mr. David Sassoli**  
**President of the European Parliament**

**Mrs. Lucia Ďuriš Nicholsonová**  
**Chair of the Committee on Employment and Social Affairs**

**Mr. Nicolas Schmit**  
**Commissioner for Jobs and Social Rights**

**Mr. Josip Aladrović**  
**Minister of Labour and Pension System**

30 lipca 2020 r. przewidziany został termin wejścia w życie Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2018/957/EU z 28 czerwca 2018 r. zmieniającej dyrektywę 96/71/WE dotyczącą delegowania pracowników w ramach świadczenia usług (Dz. U. L. 173/16 z dnia 9 lipca 2018 r.; dalej jako: „**Dyrektywa**”).

**W związku z nieprzewidzianą i w wielu krajach będących członkami Wspólnoty Europejskiej krytyczną sytuacją, wywołaną ogłoszonym przez Światową Organizację Zdrowia stanem pandemii, w imieniu Rady Przedsiębiorczości, skupiającej największe polskie organizacje przedsiębiorców zwracamy się z prośbą o przesunięcie wejścia w życie Dyrektywy do 30 lipca 2021 roku.**

Należy wskazać, że właściwe władze Państw Członkowskich UE, kierując się najwyższym dobrem swoich obywateli, całe swoje zaangażowanie i zasoby skupiają obecnie na działaniach dotyczących ochrony zdrowia oraz wsparcia gospodarek krajowych, w tym ratowania przedsiębiorstw i miejsc pracy.

Podjęte w Państwach Członkowskich UE nadzwyczajne środki, których konsekwencją są w szczególności ograniczenia związane z funkcjonowaniem urzędów, władzy ustawodawczej, dialogu społecznego na którym wypracowywane są rozwiązania prawne związane z wejściem w życie Dyrektywy, uniemożliwiły prawidłową transpozycję jej przepisów do porządków krajowych.

Terminy procedowania projektów aktów prawnych mających wdrożyć Dyrektywę w poszczególnych Państwach Członkowskich UE są przesuwane na bliżej nieokreślony czas dając priorytet pracom nad ustawami, które mają kluczowe znaczenie w walce z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2.

W większości Państw Członkowskich UE nie doszło do ukończenia prac legislacyjnych związanych z Dyrektywą, pomimo tego, że do jej wejścia w życie pozostały niecałe trzy miesiące. Nawet gdyby prace te udało się ukończyć w terminie przewidzianym na transpozycję Dyrektywy, to nie będzie już możliwości zastosowania koniecznego i odpowiedniego *vacatio legis*, które w swoim założeniu powinno dawać przedsiębiorcom szansę na przygotowanie się do nowego otoczenia prawnego.

Wprowadzenie tych regulacji prawnych w porządkach krajowych nawet jeżeli nastąpi to przed 30 lipca 2020 r. nie pozwoli dostosować się do nich przedsiębiorcom, co doprowadzi do pogłębienia kryzysu gospodarczego na wspólnotowym rynku pracy. **Taka sytuacja będzie sprzeczna nie tylko z podstawowymi zasadami, na których oparta jest Wspólnota Europejska takich jak praworządność, ale także z duchem Dyrektywy, w której projektodawcy wielokrotnie podkreślają konieczność dostępu do informacji, pewności i przejrzystości prawa.**

Jak podkreślono w motywach Dyrektywy przejrzystość i dostęp do informacji mają kluczowe znaczenie dla pewności prawa i dla jego egzekwowania. Realizacji tych celów miały sprzyjać oficjalne krajowe strony internetowe stworzone przez każde Państwo Członkowskie UE. Takie strony w wielu Państwach Członkowskich UE jeszcze nie powstały. A nawet jeżeli powstaną, to brak przepisów wdrażających Dyrektywę powoduje, że informacje na nich zawarte nie będą wystarczające, jasne i wyczerpujące.

Nasz głos nie jest tylko głosem przedsiębiorców. Jest również głosem naszych zagranicznych kontrahentów z Niemiec, Belgii, Holandii czy Francji. Problemy z jakimi dziś walczymy to nie wdrożenie Dyrektywy, ale to co niedawno wydawało się „oczywiste”. Dzisiaj problemem staje się to, jak przekroczyć granicę, jak zapewnić pracownikowi bezpieczny dojazd i powrót do miejsca pracy, dodatkową opiekę w razie zachorowania. Wspólnotowy rynek pracy staje

dzisiaj do walki o utrzymanie miejsc pracy. Każdego dnia przedsiębiorcy walczą, aby uchwycić zmieniające się dynamicznie i zróżnicowane przepisy i zastosować ograniczenia wprowadzane w poszczególnych krajach Wspólnoty.

Wdrożenie Dyrektywy wymaga także dochowania wielu formalności na płaszczyźnie pracodawca – pracownik, które w tej chwili są znacznie utrudnione z uwagi na to, iż wiele przedsiębiorstw i instytucji państwowych nie funkcjonuje w normalnym trybie [zamknięte są np. oddziały firm w których dochodzi do podpisywania umów, dostęp do badań i szkoleń dla pracowników jest utrudniony].

Przedsiębiorcy w całej Europie znaleźli się w sytuacji, na którą nie mogli się przygotować. Większość zasobów przeznaczana jest na działania mające na celu znalezienie sposobu funkcjonowania w nowej rzeczywistości, a przede wszystkim na ratowaniu miejsc pracy i utrzymaniu rentowności. Nielicznym się to udaje.

**Dzisiaj pakiet pomocowy dla przedsiębiorców to nie tylko pożyczki i dofinansowania, ale każdy, choć mały krok do eliminowania niepewności prawnej i niepotrzebnych zaskoczeń.**

Płynność finansowa, jak również zasoby budżetowe u większości mikro i małych przedsiębiorców zostały już znacznie uszczuplone - nie ma wątpliwości, iż nowe przepisy i procedury z nimi związane podniosą obciążenia kosztowe. Wielu przedsiębiorców, wielu kontrahentów na to nie stać. Pracowników zaś nie stać na utratę miejsc pracy.

W związku z tym, że problem pandemii pojawił się we wczesnym etapie przyjmowania krajowych środków transpozycji [w wielu krajach są to dopiero projekty], państwom członkowskim UE należy zapewnić dodatkowy czas na zakończenie procesu transpozycji Dyrektywy, a następnie przedsiębiorcom na zastosowanie tych środków. Pozwoli to zapewnić sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego, realizację swobody przepływu pracowników i uniknąć potencjalnych negatywnych skutków dla i tak dotkniętych kryzysem przedsiębiorstw, którym uda się przetrwać.

Za przesunięciem terminu przemawia również potrzeba szybkiego odbudowania kondycji europejskiej gospodarki po przestoju związanym z pandemią. Przecież nadal w wielu krajach pracownicy delegowani wypełniają luki na lokalnych rynkach w zawodach deficytowych. Pandemia stanowi bezprecedensowe wyzwanie dla Państw Członkowskich UE. Jest to jednak również najlepszy moment dla gestów solidarności podejmowanych w trosce o ratowanie wspólnotowego rynku pracy.

W związku z powyższym **zwracamy się z prośbą o** zainicjowanie prac nad przesunięciem terminu wejścia w życie Dyrektywy do 30 lipca 2021 r.

Andrzej Arendarski  
Krajowa Izba Gospodarcza

Marek Kowalski  
Federacja Przedsiębiorców Polskich

Jolanta Jaworska  
Związek Liderów Sektora Usług  
Biznesowych – ABSL

Maciej Witucki  
Konfederacja Lewiatan

Wojciech Kostrzewa  
Polska Rada Biznesu

Andrzej Malinowski  
Pracodawcy RP

Marek Goliszewski  
Związek Pracodawców  
Business Centre Club

Krzysztof Pietraszkiewicz  
Związek Banków Polskich

Jan Gogolewski  
Związek Rzemiosła Polskiego