

PDG/26 /2021

Warszawa, 15 października 2021 r.

Pan
Janusz Cieszyński
Sekretarz Stanu
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów



w związku z opublikowaniem dn. 13 października 2021 r. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Cyfryzacji ¹ nowego projektu o zmianie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz niektórych innych ustaw, wnioskujemy o przeprowadzenie konsultacji społecznych projektu, trwających co najmniej 30 dni oraz zorganizowanie zapowiadanej konferencji uzgodnieniowej z udziałem podmiotów rynkowych w najbliższym czasie, zgodnie ze składanymi przez przedstawicieli rządu deklaracjami.

Zapowiadany partnerom społecznym termin 7-dniowy jest zdecydowanie zbyt krótki, biorąc pod uwagę istotność regulowanej materii, nowe elementy wprowadzone w tym projekcie, jak również powszechnie przyjęte zasady prowadzenia procesu legislacyjnego i nierozłącznie z tym związane konsultacje prowadzone przez Organy publiczne ujęte m.in. w ustawie o związkach zawodowych, ustawie o organizacjach pracodawców, czy też ustawie o Radzie Dialogu Społecznego.

Ponadto ponawiamy prośbę o zorganizowanie i przeprowadzenie konferencji uzgodnieniowej, o której mowa w 544 Regulaminu pracy Rady Ministrów oraz zaproszenie na nią przedstawicieli podmiotów przedstawiających stanowiska, ewentualnie zorganizowanie odrębnej konferencji z udziałem przedstawicieli podmiotów przedstawiających stanowiska, zgodnie z 547 pkt 2) Regulaminu pracy Rady Ministrów. Taka konferencja była zapowiadana bezpośrednio po zakończeniu konsultacji pierwotnego projektu przez Dyrektora Departamentu Cyberbezpieczeństwa, jednakże nie odbyła się do dzisiaj, ze szkodą dla procesu tworzenia dobrego prawa. Uważamy bowiem, że tylko dialog i wymiana stanowisk dają okazję do wspólnego wypracowania najlepszych rozwiązań służących wzmocnieniu cyberbezpieczeństwa przy zapewnieniu rozwoju rynku ICT i nowoczesnych usług w Polsce.

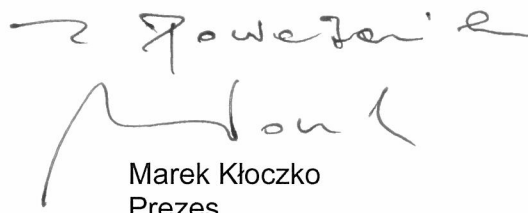
¹ <https://mc.bip.gov.pl/projekty-aktow-prawnych-mc/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-krajowym-systemie-cyberbezpieczenstwa-oraz-ustawy-prawo-zamowien-publicznych.html>

Jak widać z treści Nowego Projektu, w wyniku 12 miesięcy prac rządowych, został on istotnie zmieniony zarówno w zakresie przedmiotowym (odzwierciedlonym w samym tytule), a także wprowadzający rozwiązania nie ujęte ani w Projekcie Pierwotnym, ani w późniejszych wersjach (w tym m.in. z 22 stycznia 2021 r), co do których podmioty zainteresowane nie miały możliwości wypowiedzenia się w toku przeprowadzonych konsultacji, w tym:

- działanie Funduszu Cyberbezpieczeństwa, w tym kwestia dotacji;
- wprowadzenie operatora strategicznej sieci bezpieczeństwa;
- kwestie związane ze Spółką Polskie 5G;
- szczegółowe zasady przyznania i wykorzystania zasobów częstotliwości z zakresu 703 — 733 MHz oraz 758 - 788 MHz;
- wprowadzenie systemu certyfikacji, jednakże wciąż dalekiej od wskazywanej przez rynek do pierwotnego projektu;
- bardzo ograniczone wprowadzenie stosowania procedury administracyjnej (KPA) m.in. w zakresie: postępowania w sprawie uznania za dostawcę wysokiego ryzyka , poleceń zabezpieczających.

Ponadto, projekt wciąż opiera się na wadliwym założeniu, że w dalszym ciągu najsłabszym ogniwem w dziedzinie cyberbezpieczeństwa jest technologia. W tym kontekście należy podkreślić, iż poza propozycją utworzenia ISAC w zasadzie w ogóle zapomniano o konieczności podnoszenia wiedzy i edukacji, co jest istotnym elementem np. Rozporządzenia 2019/881 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie ENISA (Agencji Unii Europejskiej ds. Cyberbezpieczeństwa) oraz certyfikacji cyberbezpieczeństwa w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 526/2013 (akt o cyberbezpieczeństwie). Pomija się także kwestię ścigania rzeczywistych sprawców dokonujących przełamывania zabezpieczeń, często działających na zlecenie innych państw lub międzynarodowych grup przestępczych, w zamian za to narzuca się dodatkowe obowiązki formalne i proceduralne, na potencjalne ofiary tych przestępstw.

W związku z powyższym prosimy o uwzględnienie naszego postulatu przeprowadzenia rzetelnych i pełnych, a więc co najmniej 30 dniowych konsultacji publicznych oraz przeprowadzenie konferencji uzgodnieniowej w celu przygotowania aktu prawnego, który rzeczywiście będzie realizował założenia dotyczące zapewnienia należytego poziomu cyberbezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej.



Marek Kłoczko
Prezes