

Warszawa, 14 kwietnia 2022 r.

Pan
Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów,
Minister Cyfryzacji

Szanowny Panie Premierze,

Wniosek o przeprowadzenie konsultacji publicznych

Na podstawie § 48 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 3 Uchwały nr 190 Rady Ministrów *Regulamin Pracy Rady Ministrów* z dnia 29 października 2013 r. (tj. z dnia 10 marca 2022 r., M.P. z 2022 r. poz. 348), zwracamy się z prośbą o przekazanie zmienionego projektu z dnia 15 marca 2022 r. *ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz niektórych innych ustawy* (nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD68, dalej „Projekt”) podmiotom, do których został już wcześniej skierowany ten projekt, w celu przedstawienia stanowiska i przeprowadzenia konsultacji publicznych projektu w wersji z dnia 15 marca 2022 r. *ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz niektórych innych ustawy* oraz wyznaczenie co najmniej miesięcznego terminu na przeprowadzenie konsultacji.

Uzasadnienie

Na podstawie § 48 ust. 2 pkt 2 *Regulaminu Pracy Rady Ministrów* organ wnioskujący, powinien przedstawić zmieniony projekt dokumentu rządowego podmiotom, którym przekazał projekt do zaopiniowania oraz podmiotom, do których skierował projekt w celu przedstawienia stanowiska w ramach konsultacji publicznych. Ponadto, zgodnie z § 48 ust. 3 *Regulaminu* może zostać przedstawiony zmieniony projekt dokumentu rządowego do konsultacji publicznych zgodnie z § 36 ust. 1 *Regulaminu*.

Przedłożony projekt w wersji z 15 marca 2022 r. jest 7 wersją zmian do ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa. W odniesieniu do przedmiotowego projektu ustawy, projektodawca opublikował w okresie od 7 września 2020 roku do 15 marca 2022 roku 6 projektów ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa. Konsultacje publiczne zostały

przeprowadzone tylko raz, w okresie 7 września – 6 października 2020 r., do pierwszej wersji Projektu, zawartej na 25 stronach tekstu projektowanych przepisów.

Do Projektu został dodany nowy rozdział 4a pt. „Obowiązki przedsiębiorców komunikacji elektronicznej” (art. 20a-h) a jednocześnie założono skreślenie przepisów zawartych w rozdziale VIIa Prawa telekomunikacyjnego „Bezpieczeństwo i integralność sieci i usług telekomunikacyjnych”. Zgodnie z nowymi przepisami rozdziału 4a Projektu, przedsiębiorcy komunikacji elektronicznej będą zobowiązani m.in. do:

- 1) szacowania wystąpienia ryzyka wystąpienia sytuacji szczególnego zagrożenia i podejmowania działań minimalizujących (art. 20a Projektu);
- 2) Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej będzie mógł dokonywać oceny podjętych środków przez przedsiębiorców komunikacji elektronicznej w celu minimalizacji konsekwencji zaistnienia sytuacji szczególnego zagrożenia (art. 20b Projektu);
- 3) na przedsiębiorcę komunikacji elektronicznej został nałożony obowiązek obsługi incydentu i poważnego incydentu telekomunikacyjnego (art. 20c-f Projektu);
- 4) przedsiębiorca komunikacji elektronicznej musi informować o zagrożeniach związanych z bezpieczeństwem korzystania z usług telekomunikacyjnych (art. 20g Projektu).

O ile wyżej wymienione, jak i inne (dotyczące wszystkich podmiotów objętych pozostałymi przepisami ustawy o k.s.c.) obowiązki nałożono na ponad 4000 przedsiębiorców telekomunikacyjnych, o tyle szczególne uprawnienia przyznano jedynie kilkunastu przedsiębiorcom telekomunikacyjnym.


Te szczególne uprawnienia określone zostały w przepisie art. 66a ust. 5, którego treść stanowi, iż „Do postępowania może przystąpić, na wniosek, na prawach strony, przedsiębiorca telekomunikacyjny, który w poprzednim roku obrotowym, uzyskał przychód z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej w wysokości co najmniej dwudziestotysięcznej krotności przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, wskazanego w ostatnim komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, o którym mowa w art. 20 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504)”. W oparciu o to kryterium kwotowe (przychody roczne powyżej 100 mln zł), w postępowaniu na prawach strony, będzie mogło uczestniczyć jedynie kilkunastu największych operatorów telekomunikacyjnych w Polsce.

O ile dopuszczenie przedsiębiorców telekomunikacyjnych do postępowania w sprawie uznania za dostawcę wysokiego ryzyka dostawcy sprzętu lub oprogramowania jest jak najbardziej krokiem we właściwą stronę, to jednak różnicowanie ich i dzielenie w proporcjach „kilkunastu” do „ok. 4000” i uprzywilejowywanie jedynie 0,3 % z nich może nieść daleko idące konsekwencje.

Nastąpiło więc z jednej strony znaczące poszerzenie dotychczasowych obowiązków przedsiębiorców telekomunikacyjnych, a z drugiej stworzono sytuację dyskryminującą jednych przedsiębiorców wobec drugich. Zmiany te wymagają przeprowadzenia ponownych pełnych konsultacji, w których wezmą udział przedsiębiorcy telekomunikacyjni zrzeszeni w branżowych organizacjach samorządowych.

Tożsame stanowisko zostało przedstawione przez RCL w ww. piśmie z 25 marca 2022 r. RCL wskazał, iż mając na uwadze przedstawione przez RCL uwagi do Projektu, „nie negując możliwości częściowego wdrożenia przepisów EKŁE [...], chcąc doprowadzić do wcześniejszego wdrożenia przepisów dotyczących bezpieczeństwa sieci i usług, należy w tej sytuacji dokonać ponownie analizy przepisów obowiązujących tak, aby wprowadzane regulacje były spójne z aktualnym porządkiem prawnym”.

Niezbędne konsultacje publiczne pozwolą na wypracowanie rozwiązań, które uwzględnią potrzeby państwa w zakresie obronności, bezpieczeństwa państwa i porządku publicznego, z jednoczesnym poszanowaniem zasad społecznej gospodarki rynkowej i potrzeb klientów korzystających z usług telekomunikacyjnych.

z powrotem


Otrzymują:

1. Pan Janusz Cieszyński - Sekretarz Stanu, Pełnomocnik ds. cyberbezpieczeństwa, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
2. Pan Łukasz Schreiber - Sekretarz Stanu ds. Parlamentarnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów