

# MEDIACJA ADMINISTRACYJNA W INTERESIE WSPÓLNOTY

Wybrane aspekty prawne związane z prowadzeniem mediacji  
administracyjnej

**Maria Młotkowska**

radczyni prawna  
mediatorka  
arbiter

dyrektorka Biura Prawnego Urzędu m. st. Warszawy  
(2013-2022)



# PODSTAWY PRAWNE MEDIACJI ADMINISTRACYJNEJ

art. 13 k.p.a. –zasada  
polubownego załatwienia  
sprawy

art. 96a-96n k.p.a.–  
rozdział 5a k.p.a.  
„Mediacja”

art. 263 §1 k.p.a., art.263a  
k.p.a, 264 §1a, k.p.a -  
koszty postępowania

Rozporządzenie Ministra  
Spraw Wewnętrznych i  
Administracji z dnia 2  
czerwca 2017 r. w sprawie  
wysokości wynagrodzenia  
i podlegających zwrotowi  
wydatków mediatorów w  
postępowaniu  
administracyjnym

# NA JAKIM ETAPIE POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO MOŻEMY PROWADZIĆ MEDIACJĘ ?



# ASPEKTY PRAKTYCZNE PROWADZENIA MEDIACJI ADMINISTRACYJNEJ

- przedmiot mediacji, jej cel i uczestnicy
- dobrowolność mediacji – zgoda wszystkich uczestników i skutki niewyrażenia zgody
- zawiadomienie o możliwości prowadzenia mediacji
- postanowienie o skierowaniu sprawy do mediacji
- postanowienie o zakończeniu mediacji
- protokół z mediacji i związanie nim organu



# ZDOLNOŚĆ MEDIACYJNA SPRAWY ADMINISTRACYJNEJ

- strony mają sporne interesy
- sprawy, w których może być zawarta ugoda administracyjna
- sprawy, w których organ może stosować tzw. „uznanie administracyjne”
- sprawy, w których organ ma zamiar wydać decyzję na niekorzyść adresata i może się spodziewać odwołania (organ uczestnik mediacji)
- sprawy, w których został wniesiony środek odwoławczy (organ uczestnik mediacji)

# DOBROWOLNOŚĆ MEDIACJI ADMINISTRACYJNEJ

- zgoda wszystkich uczestników i skutki niewyrażenia zgody
- zgoda świadoma, istniejąca na każdym etapie postępowania
- układ wertykalny – organ uczestnikiem mediacji – obowiązek zawiadomienia o możliwości przeprowadzenia mediacji

# UCZESTNICY MEDIACJI ADMINISTRACYJNEJ

- układ horyzontalny – mediacja między stronami
- układ wertykalny – mediacja między stronami a organem (organ w dwojakiej roli – gospodarz i uczestnik postępowania)
- uczestnicy mediacji – pojęcie szersze niż pojęcie stron w postępowaniu (organ prowadzący postępowanie, organ współdziałający, podmioty na prawach strony - organizacja społeczna, RPO, prokurator - w I instancji i w postępowaniu odwoławczym)

# UCZESTNICY MEDIACJI ADMINISTRACYJNEJ

- układ horyzontalny
  - co najmniej dwie strony postępowania
  - sporne interesy stron
  - przedstawiciel organu nie uczestniczy w dokonywaniu ustaleń
  - możliwe zakończenia – zawarcie ugody, wydanie decyzji, w przypadku braku porozumienia - wyłącznie decyzja
  
- układ wertykalny
  - mediator – osoba wpisana na listę prezesa sądu lub instytucji, która przekazała informację prezesowi sądu
  - w przypadku wniosku strony powinno skierowanie sprawy do mediacji
  - organ administracji publicznej – uczestnik mediacji



# ETAPY MEDIACJI ADMINISTRACYJNEJ

- zawiadomienie o możliwości prowadzenia mediacji
- postanowienie o skierowaniu sprawy do mediacji/  
postanowienie o odmowie skierowania sprawy do mediacji
- odroczenie rozpoznania sprawy na okres do 2 m-cy (na wniosek stron kolejny miesiąc)
- postanowienie o zakończeniu mediacji
- protokół z mediacji

# ZAWIADOMIENIE O MOŻLIWOŚCI PRZEPROWADZENIA MEDIACJI

Adresat:

- strony
- organ współdziałający

Działanie:

- z urzędu
- na wniosek strony wniosek- 63 kpa  
wniosek o wszczęcie postępowania

Forma:

- niezaskarżalne postanowienie

# ZAWIADOMIENIE O MOŻLIWOŚCI PRZEPROWADZENIA MEDIACJI -ELEMENTY

- wyrażenie zgody przez uczestników
- wybór mediatora
- pouczenie o zasadach prowadzenia mediacji
- pouczenie o kosztach prowadzenia mediacji

14 DNI OD DORĘCZENIA  
ZAWIADOMIENIA - WYBÓR  
MEDIATORA –OD DORĘCZENIA  
OSTATNIEMU UCZESTNIKOWI  
MEDIACJI

# POSTANOWIENIE O SKIEROWANIU SPRAWY DO MEDIACJI

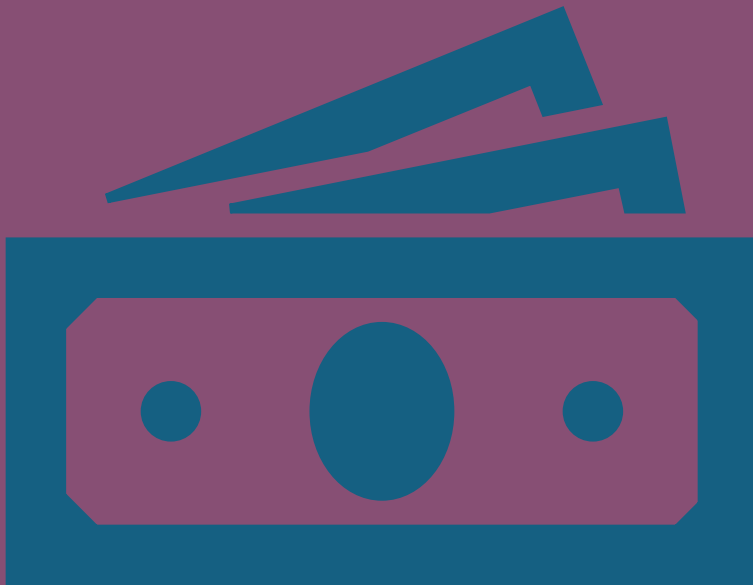
- wskazanie mediatora – wybranego przez uczestników (wszystkich), a jeżeli uczestnicy nie wybrali – wskazanego przez organ
- odroczenie rozpatrzenia sprawy na okres 2 miesięcy – możliwość przedłużenia o 1 miesiąc

# PROTOKÓŁ Z PRZEBIEGU MEDIACJI ADMINISTRACYJNEJ

- sporządza mediator
- czas i miejsce przeprowadzenia mediacji
- dane uczestników mediacji i mediatora
- ustalenia co do sposobu załatwienia sprawy
- podpisy mediatora i uczestników
- włącza się go do akt sprawy
- doręczenie odpisu uczestnikom mediacji (mediator)



# KOSZTY MEDIACJI ADMINISTRACYJNEJ



- wynagrodzenie mediatora
- zwrot wydatków
- zasady ponoszenia kosztów
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i administracji z dnia 5 czerwca 2017 r. W sprawie wysokości wynagrodzenia i podlegających zwrotowi wydatków mediatora w postępowaniu administracyjnym

# ZAKOŃCZENIE MEDIACJI

ugoda przed  
mediatorem –  
zatwierdzona  
przez organ  
- skutek ugody  
administracyjnej

wycofanie lub  
modyfikacja  
wniosku przez  
stronę

wycofanie środka  
odwoławczego  
lub rezygnacja  
z wniesienia

decyzja  
administracyjna  
zaakceptowana  
przez strony

POZYTYWNE

# ZAKOŃCZENIE MEDIACJI

NEGATYWNE

nieosiągnięcie celów w terminie – wyjaśnienie  
i rozważanie okoliczności dokonanie ustaleń przez  
wydanie decyzji lub zawarcie ugody

postanowienie o zakończeniu mediacji

załatwienie sprawy w standardowym trybie  
zgodnie z kpa



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ